

Исх. № 75 от 01.08.2018г

Министру  
Министерства здравоохранения  
Забайкальского края  
Давыдову С.О.

Уважаемый, Сергей Олегович,

Центр бизнес - образования «Сибсеминар» предлагает провести корпоративное обучение в городе Чита, курс профессиональной переподготовки по специальности: «Специалист по управлению персоналом» (5, 6 и 7 уровни квалификации) для специалистов, не имеющих высшего профильного образования и для тех, кто желает повысить свою квалификацию.

**Автор и ведущий:** Гвоздева Ольга Николаевна – практикующий юрист, с опытом работы в трудовом аудите более 10 лет, и опытом работы в ГИТ в НСО в должности заместителя начальника отдела по правовым вопросам.

Приглашаем Вас и специалистов Вашей организации принять участие в данном мероприятии, а также убедительно просим Вас проинформировать о нём подведомственные учреждения, и рассмотреть возможность участия двух Ваших специалистов в данном мероприятии бесплатно: курс профессиональной переподготовки – 1 человек, семинар – 1 человек.

**Дата проведения:** по предоставленным датам лектора.

По окончании обучения, по результатам итоговой аттестации, участники получают Диплом о профессиональной переподготовке по специальности «Специалист по управлению персоналом» соответствующего уровня (в соответствии с профессиональным стандартом).

Если нет необходимости в профпереподготовке некоторых специалистов, есть возможность совмещенного обучения – участие в практическом семинаре без итогового тестирования. Специалисты по окончании семинара получают «Удостоверение о повышении квалификации».

Корпоративная программа создается под ваши рабочие задачи и под ваших сотрудников. На практических занятиях можно изучать реальные кейсы предприятия и быть уверенным, что все данные останутся закрытыми. Мы организуем всё, включая командировку лекторов, вы предоставляете только площадку (по договоренности площадку можем организовать мы сами за дополнительную плату).

Цена курса практически не зависит от количества участников. Это отличная возможность обучить как можно больше сотрудников. А если у слушателей разный уровень подготовки, их можно разбить на несколько групп. Кроме этого, в рамках одного курса могут учиться сотрудники разных компаний. Это значит, что вы можете объединиться для обучения с партнерами или коллегами по отрасли. В этом случае мы заключим договор с несколькими юрлицами.

**Численность:** мероприятие проводится при численности от 20 человек (курс), от 30 человек (смешанная группа (курс и семинар)).

**Стоимость (при условии проведения мероприятия на территории Заказчика):**

Курс профессиональной переподготовки – 11600, 00 (5 уровень); 13900, 00 (6 уровень); 14700 (7 уровень).  
Семинар (повышение квалификации 16 часов) – 9000,00 (стоимость за два дня)

При численности группы от 40 человек – скидка 5%.

При численности группы от 50 человек – скидка 10%.

**Программа мероприятия по кадрам в приложении №1.**

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

" 03 " 06 20 18 г.

Входящий № 5011

В соответствии с новыми нормами действующего законодательства о контрактной системе Центр бизнес - образования «Сибсеминар» предлагает провести корпоративное обучение в городе Чита, семинары на тему:

- «Условия реализации нововведений в Закон о контрактной системе (№44-ФЗ) с 1 июля 2018 года: нюансы, неоднозначные и спорные моменты. Риски участников закупки и организаторов закупок с позиции прокуратуры, федерального казначейства, контрольно-счетных органов и ФАС России. Алгоритмы устранения выявляемых нарушений на практических примерах практики контроля, надзора и аудита закупок».
- «Практическая значимость нововведений в закон о закупках №223-ФЗ с 1 июля 2018 года: алгоритм действий в новых условиях совершенствования законодательства, пресечение

противоправных действий заказчиков и эффективная практика защиты интересов участников закупок».

- «Закупки в сфере здравоохранения: Нововведения в законодательства о контрактной системе, нюансы реализации в 2018 году. Ошибки обеспечения нужд учреждений здравоохранения на примерах контрольно-ревизионной практики. Сложные вопросы законной и эффективной закупочной деятельности».

Автор и ведущий семинаров по 44-ФЗ, 223-ФЗ, Закупки в сфере медицины:

**ТОЛСТОБОКОВ ОЛЕГ НИКОЛАЕВИЧ** -к.т.н., доцент кафедры государственных и корпоративных закупок ГОУ «Институт развития дополнительного профессионального образования» Минобрнауки России, действующий эксперт по антикоррупционной экспертизе НПА РФ, аккредитованный Министерством юстиции РФ (свидетельство №2390 от 28.04.2016), эксперт по качеству (№ диплома БВС 0928033), референт государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса, соавтор совместного издания Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, ФАС России для заказчиков и поставщиков "ПРОВЕРКИ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ГОСЗАКАЗА", автор более 195 статей по практике надзора, контроля и аудита закупок, опубликованных в 2013-2018 годах в специализированных изданиях; 2011-2014 старший инспектор по комплексному контролю государственных и общественных закупок Счетной палаты Российской Федерации; 2008-2011 заместитель начальника отдела нормотворчества Управления контроля размещения государственного заказа Центрального аппарата ФАС России.

Приглашаем лично Вас и специалистов Вашей организации принять участие в данных мероприятиях, а также убедительно просим Вас проинформировать о них профильных специалистов подведомственных учреждений и делегировать сотрудников для участия.

**Дата проведения:** на выбор по предоставленным датам лектора.

**Условия участия:** мероприятие проводится при численности от 30 человек.

**Стоимость (при условии проведения мероприятия на территории Заказчика):** 8 500,00 за одного участника. От 40 человек – скидка - 5%, от 60 – человек – 7%, от 100 человек – 15%.

По окончании обучения, участники получают «Удостоверение о повышении квалификации» соответствующего уровня (в соответствии с профессиональным стандартом).

Предлагаем комплексное обучение по двум федеральным законам (44-ФЗ и 223-ФЗ), либо только по одному из них.

Регистрационный взнос включает в себя: участие в работе семинара, обеспечение участников питанием во время перерывов, раздаточные материалы по тематике семинара.

**Программы мероприятий по 44-ФЗ, 223-ФЗ и Закупкам в сфере медицины в приложении №2.**

С уважением

Директор АНО ДПО «ЦБО Сибсеминар»  
Русских Екатерина Викторовна



Исп. Тарап Надежда  
Тел. (383) 335-71-05  
8-913-794-55-04



контрактной системы, а также сложности выявления нарушений контрактных систем и контроль за исполнением со стороны заказчика.

Оценка «достижений» Минфина России в по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию контрактной системы (защита национальных интересов, введение в ЕИС Каталога товаров, работ, услуг и т.д.), а также уточнения и внесения изменений в 44-ФЗ и иные НПА;

Системные и типичные нарушения, выявляемые контрольными органами: классификация и обзор сложившейся практики (зачисления НМЦК и цен контрактов, признаки аффилированности участников закупок и конфликта интересов и т.д.);

Обзор представлений, предписаний и направлений обращений в правоохранительные органы результатов провора на КОНКРЕТНЫХ ПРИМЕРАХ;

Избыточность правового регулирования контрактной системы в сфере закупок; «Пакетное» формирование документов заказчиком; «ПРИМЕНЕНИЕ» ЕИСК (ХЕМА «внутренних документов»);

«Пакетное» формирование документов заказчиком; «ПРИМЕНЕНИЕ» ЕИСК (ХЕМА «внутренних документов»); «Пакетное» формирование документов заказчиком; «ПРИМЕНЕНИЕ» ЕИСК (ХЕМА «внутренних документов»);

Рациональность расходования ресурсов контролируемых органов и безакказность виновных должностных лиц заказчиков;

Блокирование недобросовестных действий заказчиков: пути решения и варианты практической реализации; Реализация предложений Счетной палаты РФ по совершенствованию законодательства о контрактной системе в сфере закупок в 2018-2019 годах;

3. Планирование закупок на 2019 год: новое в порядке формирования, утверждения и размещения в ЕИС Действия с момента внесения изменения в план-график через день после с момента внесения изменений: отмена «двухдневного» моратория;

Нормы правил составления, ведения и изменения Планов закупок, Планов-графиков.

3.1. ИЗВЕЩЕНИЯ О ЗАКУПКАХ НЕ ВКЛЮЧЕННЫХ В ПЛАН-ГРАФИК в 2018 году: единая строка плана графика и отдельная строка;

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА: КАК ДОКАЗЫВАТЬ КОНТРОЛЬНЫМ ОРГАНАМ правомерность проведения закупок ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график?

4. ИСПРАВЛЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ ОШИБОК в период адаптации ЕИС к нововведениям закона о КС: ошибки обращений в службу технической поддержки

Ошибки технического характера в ЕИС при входе в личный кабинет: действия заказчика до и после возобновления работы сайта (технического сбоя работы ЕИС);

Редактирование, удаление и размещение информации на этапе «Подача заявки» и «Работа комиссией»; Закрытие части ЕИС просмотр недействующих редакций документов как подтверждение не подтверждение вины должностных лиц;

Нарушение или не нарушения порядка размещения информации о закупке в ЕИС (дважды об одном и том же контракте в реестре контрактов с разными реестровыми записями; формирование нового плана вместо новой редакции плана и т.д.);

5. ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА НЕ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРЕНТНЫХ ЗАКУПОК: ПОЛОЖИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Устранение непредвиденно возникших ситуаций путем дробления закупки до 100 (400) тысяч рублей; АЛГОРИТМ ЗАЩИТЫ С ЦЕЛЬЮ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА ДЕЙСТВИЙ, НЕ ОГРАНИЧИВАЮЩИХ КОНКУРЕНЦИЮ;

ДИСКУССИОННАЯ ПАНЕЛЬ «Аварийный период закупок: безавказные положительные изменения и очевидные необходимости применения, принимаемые контрольными органами»

5.1. Неумышленные ошибки в подсчете установленного п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о КС ограничения объема закупок до 100 (400) тысяч рублей: СГОЗ 66 570 117 рублей и 770 микрозакупок на общую сумму 49 090 205 рублей; СГОЗ 70 649 180 – 230 микрозакупок на сумму 8 539 530 рублей;

КЕИС-СТАДИ: РАСЧЕТ СГОЗ по контрактам, заключенным в предыдущих финансовых годах и в текущем финансовом году и оплаченных полностью или частично;

6. ОБЗОР мероприятий проверки и выездных ревизий управлений Федеральных казначейств по взаимодествию с ФАС России в части осуществления закупочной деятельности: практические выводы, комментарии эксперта

РЕШЕНИЕ бизнес-кейса для контрольного органа

Правомерность отказа в предоставлении персональных данных о членах комиссии заказчика на запрос контрольного органа в силу положений ч. 8 ст. 9 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Для участников 1-9 модуля (Выдается диплом о проф. подготовке 6 уровня);

Для участников 1-10 модуля (Выдается диплом о проф. подготовке 7 уровня);

Результативный вывод заключается в себе:

1. Участие в очных занятиях

2. Пакет раздаточных материалов в печатном и электронном виде;

3. Книга «Грудной кодекс Российской Федерации»;

4. Итоговая аттестация с выдачей Диплома о профессиональной подготовке;

Для зачисления необходимо предоставить следующие документы:

1) Заявление на зачисление;

2) Копия паспорта (страницы с фотографией и страницами с пропиской);

3) Копия фотографии 3 х 4;

4) Копия диплома о высшем/среднем профессиональном образовании или справки из учебных заведений для студентов высших учебных заведений;

5) Сведения об образовании и о работе (при смене фамилии);

6) Копия свидетельства о браке (при смене фамилии);

Если у вас остались вопросы по участию, можете их задать нам по телефону в г. Новосибирске: 8 (483) 335-71-98

Если Вы приняли решение об участии в программе профессиональной переподготовки, заходите на информационную форму регистрации, отправляете ее нам по электронной почте [info@edu.sibnet.ru](mailto:info@edu.sibnet.ru)

Вместе с АНО ДПО «СИБСОС» вы всегда будете востребованы в своей профессии, а Ваши документы о профессиональном образовании будут отвечать требованиям законодательства!

## Приложение №2

### Программы семинаров по госзакупкам (44-ФЗ и 223-ФЗ):

Условия реализации нововведений в Закон о контрактной системе (№ 44-ФЗ)

с 1 июля 2018 года: изменения, касающиеся в сфере закупок и организации закупок с позиции прокуратуры, федерального казначейства, контрольно-счетных органов и ФАС России. Алгоритмы устранения выявленных нарушений на практических примерах практики контроля, анализа и аудита закупок.

1. ПРАКТИЧЕСКАЯ значимость нововведений, вступающих в законную силу 1 июля 2018 года в силу изменений от 31.12.2017 № 504-ФЗ

Модификация правил рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе: специфика предложения товаров, отличных от товара, указанного в документации;

Электронный конкурс с одной подачей и одной оставшейся заявкой: новое право провести запрос предложений в электронной форме;

Сложности заключения контрактов по результатам электронных процедур размещения: нюансы реализации; Специфика ЛОТОВЫХ закупок до и после 1 июля 2018 г.;

Наличие ограничений для участия в закупках, установленных законодательством РФ: стан копии, системы в ЕИС, мониторинг доступности ЕИС и электронных площадок;

Отсутствие/ наличие ограничений для участия в закупках, установленных законодательством РФ: стан копии, произвольный формат деклараций и т.д.;

Несоответствие конкурентные закупки у СМП, СОНО для целей расчета объема закупок и специфика деклараций о принадлежности в СМП, СОНО с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки;

Расширение состава информации, включаемой в извещение о проведении закупки; Изъятия в довод бюджета обеспечения заявки уклонившихся участников закупок;

Усовершенствование регулирования закупок, подпадающих под запреты, ограничения или условия допуска иностранных товаров, работ, услуг;

Исполнение отчета об исполнении этапов исполнения контракта: сильные и слабые стороны Исполнение отчета об исполнении этапов исполнения контракта: сильные и слабые стороны

ПРАКТИКУМ: исполнение контракта в один этап с ежемесячной оплатой товаров, работ, услуг (НОВЫЕ подходы контрольных органов к доказательству отчетности за каждый фискальный период и оплаты в 2018-2019 годах)

В ПОДАРОК: авторская блок-схема реализации подзаконных актов Правительства РФ, Минфина России, Федерального казначейства и иных, прилагаемых НА ДАТУ ПРОВЕДЕНИЯ СЕМИНАРА в рамках 304-ФЗ

2. Результаты АУДИТА в СФЕРЕ ЗАКУПОК по итогам контрольных мероприятий, проводимых направлениями деятельности Счетной палаты РФ и КСН субъектов РФ и муниципальных образований

2017 г.: показатели эффективности в последние 2018-2019 годов и перспективы функционирования

Цена за единицу ЛП (штука, мг, ампула, у.е. и др.);

Критерии несоответствия контрактов условиям планируемой закупки: позиции ФАС России;

Типы единиц измерения ЛП для целей ведения реестра контрактов (упаковка, штука, доза, единица, миллиграмм, миллилитр);

Невозможность определения размера отпавшей надбавки при расчете средневзвешенной цены: обзор сформированных подходов;

**МНОГС** применения *референтной цены для целей планирования с 01 июля 2018 г. АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ЗАКАЗЧИКА* в настоящий период времени **НА КОНКРЕТНЫХ ПРИМЕРАХ** поиска ценовой информации для расчета средневзвешенной цены;

1.2. Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках ЛП РФ от 15.11.2017 № 1380; первые результаты обновлений в ФАС России;

Кратность дозировки двойного количества, некретные эквивалентные дозировки, позволяющие достичь одинакового терапевтического эффекта;

Таблетки или эквивалент: «таблетки, покрытые оболочкой и драже», «таблетки и капсулы»; «драже» или «таблетки»;

Способы обоснования необходимости закупки безаналоговых эквивалентных форм и дозировок;

1.3. Обязательность применения типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения по Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 октября 2017 г. № 870н; пути заказчика по реализации и исполнению административной ответственности за его не применение;

1.4. Порядок обоснования НМЦК и особенности закупки изделий из ПВХ установленные постановлением правительства РФ №968, 967, Приказом Минздрава России, Минпромторга России от 04.10.2017 № 759н/3450; первый поставщик внесенный в реестр медицинских изделий из ПВХ

Проблемы применения нехода из кода ОКПД 2, вида медицинского изделия и наименования вида медицинского изделия;

Квалификационные признаки применения (не применения) ЛП РФ № 102: обоснование требований к материалу изготовления;

Сертификат формы СТ-1 для подтверждения страны происхождения как ограничение участников закупок: обзор практики ФАС России;

2. **УСИЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ЗАКУПочНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ-2018:**

Специфика плановых проверок территориальных Управлений Федеральных казначейств в отношении учреждений здравоохранения: обзор нарушений, обоснование результатов проверок в Федеральном казначействе;

Контрольные обмеры, визуальные осмотры, сличения технических характеристик с целью доказательства несоответствия товаров отдельным требованиям, установленным в ТЗ и возврат необоснованно полученных средств за фактически не поставленные товары и выполненные работы, а также возмещение ущерба причиненных учреждениями здравоохранения путем не своевременной оплаты товаров, работ, услуг;

АРЕСТ имущества с целью возмещения нанесенного ущерба; ношения реализации (по материалам закупок с уменьшеном завышенной суммой заключенного контракта и фактической стоимостью медицинского оборудования);

Наблюдение и прослушивание телефонных переговоров коммерческих организаций и должностных лиц: управление здравоохранения с целью доказательства завышения цен и ограничение доступа на товарный рынок; АНАЛИЗ одного **УГОЛОВНОГО ДЕЛА** по результатам проведения аукционов в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями;

Экспертная переписка между заказчиками и поставщиками при подготовке технических заданий в части направления запросов с целью получения коммерческих предложений, намеренно содержащих завышенные цены (цели реализации и содержания коммерческих предложений); последствия практической реализации принимаемых решений;

**ПРАКТИКУМ:** предписание о принятии мер по недопущению в будущем нарушений, выявленных при проведении ведомственного контроля ПЯТИ закупок одного ГБУЗ в части ремонта медицинского оборудования, поставки медицинских и изделий медицинского назначения

Специфика заключения договора (ов) с лидером коллективного участника;

16. **ПИСЬМЕННЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ К ЗАКЛЮЧЕННЫМ ДОГОВОРАМ** (согласие заказчика на оплату доп. объемов работ, услуг и необоснованные требования по выполнению дополнительных работ за свой счет; условия дополнительного согласования цен и номенклатуры закупаемых товаров);

17. Реализация административного регламента предоставления ФНС государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в ЕГРЮЛ и ЕГРНИ, утвержденного приказом Минфина России от 15.01.2015 № 5н НА ПРИМЕРАХ;

Копии электронных документов через сайт площадок и на электронную почту заказчика

Проверки электронных подписей участников закупок с помощью доступных технических средств;

**ПРАКТИКУМ:** Ошибки подписания документов, входящих в состав заявки, несправочность отписок, печатей, а также *реквизиции, обеспечивающие юридическую значимость (заверенность подписи «верно», должность лица, завершающего копию, выписка из документа, как копии части документа, завершающая в установленном порядке)*

**ОБЗОР СЕРВИСОВ** ФИС, ГУ по вопросам миграции МВД России, базы информационных производителей ФССП РФ, картотеки ФАС и арбитражных судов для проверки информации, содержащейся в заявках;

18. **ВЛИЯНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ ОШИБОК И НЕДОЧЕТОВ** в практике закупок: неопознанные, унесенные потенциальными участниками закупок действительных характеристик и нормативных требований к закупаемым товарам;

18.1. Акты членов закупочных комиссий, расписки контрагентов о согласии проведения проверки, запроса у третьих лиц и пр. – типологизация основных ошибок;

19. **НОВЫЙ ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ-2018 года: доказательство вины юридических и должностных лиц**

Сложная финансовая ситуация юр. лиц как обстоятельство смягчающее и отягчающее административную ответственность;

Доказательство вины юридического лица актами проверки, распечаткой с ЕИС, протоколом о административном правонарушении;

Исправление мер, направленных на недопущение нарушений норм законодательства о закупках;

Точность записей, занесенных в реестры сведений в получении ее олобрения;

Объяснительные претензии для соблюдения требований закупочной документации;

Иски заказчиков к поставщикам за просрочку поставки товаров (продукции) (ненадлежащее исполнение договорных обязательств) по договорам поставки;

20. **КРУПНЫЙ СТОЛ: типовые ошибки заказчиков, участников закупок и контрольно-назорных органов. ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ разбор конкретных ситуаций в формате кейс-стади.**

**ЗАКУПКИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ: НОВОВЕДЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О**

**КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ, ПОЯВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ В 2018 ГОДУ.**

**ОШИБКИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НУЖД УЧРЕЖДЕНИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

**НА ПРИМЕРАХ КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЙ ПРАКТИКИ.**

**СЛОЖНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКОННОЙ И ЭФФЕКТИВНОЙ ЗАКУПочНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.**

1. **Практическая РЕАЛИЗАЦИЯ НОВОВЕДЕНИЙ законодательства в контрактной системе (№ 44-ФЗ) в закупках учреждений здравоохранения в 2018 году:**

1.1. Порядок формирования начальной (максимальной) цены контракта: обоснование НМЦК по Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.10.2017 № 871н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения»

Результаты **АВТОРСКОГО МОНИТОРИНГА ЗАКУПОК** медикаментов:

Анализ рынка и тарифный метод ценообразования как один способ нового порядка ценообразования при закупках препаратов ЖНВЛП с учетом или без учета оптовых надбавок и НДС;

Среднее или минимальное значение цены лота или трех коммерческих предложений

Эквивалентность лекарственных форм и дозировок за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета: приемлемые и не приемлемые варианты;



#### 4.3. НОРМИРОВАНИЕ ЗАКУПОК в учреждении здравоохранения:

Расчетно-нормативные затраты на обеспечение деятельности закупок и перенос (обязательный, ведомственный) отелых вылов товаров, работ, услуг, подпадающих нормированию в 2018 годах как нарушение ст. 19 Закона о КС;

Средства ОМС и предельные цены, установленные правилами нормирования закупок на примере закупки смотровых кушеток;

Действия заказчика при выявлении превышений нормативов в части предельной цены и количества закуваемых товаров, работ, услуг;

#### 4.4. ФОРМАЛЬНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ НМЦК: НЕОБСОНОВАНОЕ ЗАВЫШЕНИЕ И ЗАНИЖЕНИЕ (набор примеров за 2017-2018 годы)

Расчет НМЦК без учета рыночной стоимости ранее проведенной идентичной закупки, осуществленной самим заказчиком

Сравнительный анализ формируемых НМЦК и среднерыночных цен как доказательство превышения стоимости приобретения товаров медицинского назначения (на примере закупки аппарата ИВЛ);

Ценовая информация аккредитованных и прекративших свою деятельность на момент отправки запросов цен для целей определения НМЦК;

Перехваты по договорам по причине искажения понижающих коэффициентов к нормам накладных расходов и к нормативам стоимости;

Снижение НМЦК от наименьшего коммерческого предложения с целью достижения наилучшего результата и отсутствие конкретного обоснования понижающего коэффициента в расчете;

ПРАКТИКУМ: методы применения контрольными органами для доказательства завышения или занижения НМЦК и цены контракта (на конкретных примерах)

#### 4.5. ИСКАЖЕНИЕ ФОРМ БУХГАЛТЕРСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ: баланс государственного (муниципального) учреждения ф. 0503730, отчет о финансовых результатах учреждения ф. 0503721, сведения по дебиторской (кредиторской) задолженности учреждения (ф. 0503769)

Несвоевременное отражение в бухгалтерского учета счетов фактур, счетов, товарных накладных, актов оформляющих получение (присвоение) поставленных товаров; мера ответственности применяемые в контроле;

Учет операций по перемещению товарно-материальных ценностей на основании первичных учетных документов, а также неправомерное оприходование приобретенных материальных ценностей, их выбытия на примерах закупки топлива и медикаментов;

Сверка данных бухгалтерского учета и спецификаций к договорам как способ доказательства исполнения контрактов с нарушением их условий;

ПРАКТИКУМ: Оформление инвентарных карточек в соответствии с Приказом Минфина 52 и (на примере упрощенной диспозитивной системы, инфракрасного нумерного нососа, записок противопожарных)

#### 4.6. СИСТЕМАТИЧЕСКИЕ НАРУШЕНИЯ УСЛОВИЙ КОНТРАКТОВ (условия о предоплате, определения существенных условий договоров, пролонгация на неопределенный срок ранее заключенных договоров, увеличение стоимости оплаты, указание наименований закуваемых товаров и т.д.)

Выявление лишних поставок и приемок лекарственных препаратов (таблеток, 2 мг № 10 6 упаковок на сумму 900 рублей и 10 упаковок на сумму 120 рублей и т.д.);

Оплаты фактически невыполненных объемов работ;

Несостоперные данные об исполнении контрактов и о соответствии результатов исполнения контрактов в отчете об его исполнении;

РЕШЕНИЕ БИЗНЕС-КЕЙСОВ:

Уведомления поставщиков о невозможности поставки препарата в соответствии с заявкой в связи с отсутствием препарата на своем складе; ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА;

Разные ампулы лекарственного препарата и повреждение (размокание лекарственной жидкостью) упаковок лекарственных препаратов; ДЕЙСТВИЯ ПРИ ПРИЕМКЕ И ЗАКАЗЧИКА И ПОСТАВЩИКА;

Неподоставка заявленного в заказе заказчика лекарственного препарата; ДЕЙСТВИЯ ПОСТАВЩИКА;

#### КЕЙС СТАДИ ПУТИ КАЧЕСТВЕННОГО УЛУЧШЕНИЯ проведения экспертизы и оптимизации процесса ПРИЕМКИ результатов исполнения контрактов (договоров) на основе материальных примеров учреждений здравоохранения

5. Принцип эффективности осуществления закупок, установленный статьей 12 № 44-ФЗ и принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ; примеры практики

Проверки сохранности и эффективности использования финансовых активов и использования имущества (списание неиспользуемого медицинского оборудования);

наличие неиспользуемого медицинского оборудования; соответствие цели закупки на примере поставки реагентов для лабораторий;

Проверки сохранности и эффективности использования финансовых активов и использования имущества (списание неиспользуемого медицинского оборудования);

наличие неиспользуемого медицинского оборудования; соответствие цели закупки на примере поставки реагентов для лабораторий;

#### 2.1. СОГЛАШЕНИЯ В УСТНОЙ ФОРМЕ, ПРИВОДЯЩИЕ К ПОДДЕРЖАНИЮ ЦЕН НА АУКЦИОНАХ: реальность формальной конкурентной борьбы на торгах в закупках учреждений здравоохранения

Критерии создания видимости конкурентной борьбы в ходе аукционов в интересах определенных хозяйствующих субъектов, при отсутствии формальной конкурентной борьбы на торгах в закупках учреждений здравоохранения;

Схема имитации конкурентной борьбы: анализ досудебной и судебной практики 2017-2018 годов;

Действия группы лиц, направленные на исключение других участников из торгов;

БЛОК-СХЕМА В ПОДАРОК: каждая из групп участников в выигрыше

Правильное разрешение споров с ФАС России в части заинтересованности / незаинтересованности в выигрыше аукциона;

Осуществление действий, направленных на поддержание цен при проведении торгов как доказательство пренебрежительном отношении участников закупок к установленным требованиям для участия в торгах;

Вредные последствия, желание наступления таких последствий, сознательное либо безразличное отношение и ч. 1 ст. 2.2 КоАП РФ;

РЕКОМЕНДАЦИИ по минимизации ответственности поставщиков, исполнителей при выявлении и доказательстве отсутствия заинтересованности, привлекенных к участию, ссылаясь на подделанные цен на торгах.

#### 3. ИТОГИ реализации ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ в закупках медицины-2017: обзор практики, правила реализации в 2018 году

3.1. Постановление Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469 "Об ограничении и условиях допуска стентов для коронарных артерий металлических, стентов для коронарных артерий, выделяющихся лекарственное средство (в том числе с пересаживаемым полимерным покрытием и с рассасывающимся полимерным покрытием), катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, катетеров ангиопластики для эмболизмомии (тромбоэтомии), проксимальных из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

3.2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 "Об ограничении и условиях осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

3.3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 "Об ограничении и условиях осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

3.4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 "Об ограничении и условиях осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

3.5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 "Об ограничении и условиях осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

#### 4. ВНУТРЕННИЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В 2018 ГОДУ: выходы проверочных, позиции заказчика, полетный практический опыт реализации спланированных и выделенных закупок в рамках реализации ч. 8 ст. 99 Закона о КС

ПРОВЕРКА РАСЧЕТОВ с персоналом учреждений здравоохранения: непроверенные выплаты, за расширение зоны обслуживания и за дополнительный объем работы ведения аптечного склада (прием, учет, выдача хранения лекарственных средств);

Решение БИЗНЕС-КЕЙСОВ: расчет с подотчетными лицами на командировочные и хозяйственные расходы (авансовый отчет на закупку аккредитатора и аккредитации за счет средств ОМС; оплата проезда без подтверждающих документов, установка памятного знака на счет средств от иной принадлежности отход деятельности и т.д.)

#### 4.1. ПЛАНИРОВАНИЕ закупок в рамках реализации мероприятий по предоставлению государственных (муниципальных) услуг в сфере здравоохранения для достижения цели - оказание медицинской помощи населению;

План ФХД по средствам ОМС и долгосрочное (краткосрочное) планирование закупок;

Суммы экономии бюджетных средств и приказы главных врачей об уменьшении объемов выделяемых субсидий медицинским организациям;

Проверки позиций плана закупок (субсидия на выполнение государственного задания, субсидия на иные цели, средства ОМС, поступления от приносящей доход деятельности);

Высшие изменения в плановые документы: отличительные особенности после 1 июля 2018 г.

#### 4.2. Несостоперные формы обоснований, утвержденных ПП РФ № 555, в части наименований мероприятий ведомственных целевых программ в части обеспечения деятельности учреждений, подведомственных учреждению в сфере здравоохранения;

РАБОТА В ФОКУС ГРУППЕ: «ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕМОВ ИСПОЛНЕНИЯ закупок товаров, работ, услуг»

Объемные данные главных врачей, представляемые в адрес контрольных органов в части обоснования потребности учреждения

**ПРАКТИКУМ:** Анализ результатов проведения ОДНИМ УЧРЕЖДЕНИЕМ ЗАПРАВООХРАНЕНИЯ торгов на поставку медицинского оборудования, увлажнителей кислорода, нглы сепитальной, выполнения работ по ремонту и техническому обслуживанию медицинского оборудования с целью проверки законности, обоснованности, результативности и эффективности расходования средств *(на конкретном примере из практики контроля 2018 г.)*

**6. Ошибки организации внутренней работы отделов, управлений закупок в учреждениях здравоохранения:**  
Возложение обязанностей контрактного управляющего локальными актами учреждения;

Штатное расписание учреждения и документ подтверждающий полномочия специалистов при выполнении функционала (должностная инструкция, приказ о приеме на работу и т.д.) и квалифицированный сертификат специалиста проверен подписан: ИЮАНСЫ ПРАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ с 1 января 2019 года в силу положений ч. 5.1 ст. 112 Закона о КС;

Табель учета использования рабочего времени как доказательство не соблюдения требований закона о КС;

Указание дат, должностей и расшифровок подписей членов единой и присоединенной комиссии;

Выявление не соответствующих действительности документов, передаваемых заказчику со стороны поставщика: пошаговый алгоритм действий;

**КВЕСТ** Ответственность, лиц. осуществляющих организацию, координацию и контроль текущей деятельности медицинского учреждения (главный врач, заместитель главного врача, инженер отдела закупок, главная медицинская сестра, главный анестезиолог и т.д.)

**7. СПОРЫ заказчиков с проверяющими:** сильное и слабое позиции

Возможность применения п. 2 ст. 425 ГК РФ к отношениям, регулируемым Законом о КС *(закупка лекарств по контракту от 11.04.2017 № 566 на сумму 89 885,98 рублей с возмещением обязательств по поставке с 24.03.2017)*;

**ВЫКНПРОВКА** с ЕИС об обновлении программного обеспечения и проведении регламентных работ;

ухудшение/улучшение технических характеристик закупленных товаров путем подписания дополнительных соглашений при исполнении контрактов;

«Поставка товара осуществляется в течение 2018 года по заявкам Заказчика. Поставка всего товара должна быть завершена до «15» ноября 2018 года»: телефонная или факсимильная связь для предварительной заявки заказчика, фактическое наличие и учетные данные;

Совместимость тест толосок подтверждаемая/не подтверждаемая регистрационным удостоверением;

Специальные познания в области медицины сотрудников ФАС России и судебных инстанций в части несовместимости и неважнозависимости медикаментов и изделий медицинского назначения;

**8. РЕМОНТ И ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ медицинского оборудования как единый регламентированный порядок осуществления технического обслуживания и проведения ремонтных работ**  
Единый технологический процесс ремонта мед. оборудования и ремонта компьютерного оборудования; позиции фин. контроля и ФАС России;

Обоснование решений о необходимости ремонта либо замены отдельных запчастей либо всего медицинского оборудования в целом;

Журнал наработки часов оборудования, комиссионные акты, служебные записки и иные документы доказывающие обстоятельства выхода оборудования из строя;

Закупка противотуманных и непрогнозируемых запчастей для медицинского оборудования с целью исключения простоя мед. оборудования по причине выхода из строя и проведения ремонтных работ;

Требования о вводе в эксплуатацию отремонтированного мед. оборудования: запасные части рекомендованные производителем в связи с конструктивными особенностями и техническими характеристиками комплекса мед. оборудования;

**КВЕСТ:** Приказ фиброгастроэктроскопа после ремонта в эксплуатацию; отписка в накладных связанная с заказчиком и исполнителем; листинг, акты приема-передачи отремонтированного оборудования

**9. ДЕЛОВАЯ ИГРА «ФОРМИРОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ И УСТАНОВЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК, ВЛЕКУЩИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ КОЛИЧЕСТВА ТАКИХ УЧАСТНИКОВ» (на примере закупок медикаментов, расходных материалов, изделий медицинского назначения)**

**10. СПЕЦИФОНКА ЛИПЕНЗИЙ** при закупках в сфере здравоохранения (липезия на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, липезия на техническое обслуживание медицинской техники, липезия на осуществление медицинской деятельности и т.д.)

**11. КРУГЛЫЙ СТОЛ:** типовые ошибки заказчиков, участников закупок и контрольно-назорных органов. ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ разбор конкретных ситуаций в формате КЕИС-СТАДИ.